



Seminário de Orientações Gerais para Coordenadores Setoriais

PPA Participativo 2012-2015



Plano Plurianual (PPA)

- É um instrumento de planejamento de médio prazo, elaborado de forma estratégica pelo Poder Executivo.
- Estabelece, de forma regionalizada, as diretrizes, os objetivos e metas da Administração Pública Estadual pelo período de quatro anos.
- Constitui-se base para a elaboração das Leis de Diretrizes Orçamentárias e dos Orçamentos Anuais.



Plano Plurianual (PPA)

- O PPA é estruturado em PROGRAMAS e AÇÕES.
 - Aos Programas são atribuídos Indicadores;
 - Às Ações são atribuídas Metas.



Base Legal

- A elaboração do PPA está prevista no art. 165 da Constituição Federal.

“Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão: I – o plano plurianual; II – as diretrizes orçamentárias; III – os orçamentos anuais.

§1º A lei que instituir o plano plurianual estabelecerá, de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas da administração pública federal para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada.”



Base Legal

- Também está prevista nos art. 149 Constituição Estadual.

“A receita e a despesa públicas obedecerão às seguintes leis, de iniciativa do Poder Executivo: I – do plano plurianual; II – de diretrizes orçamentárias; III – dos orçamentos anuais.

§1º A lei que aprovar o plano plurianual estabelecerá, de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas, quantificados física e financeiramente, dos programas da administração direta e indireta, de suas fundações, das empresas públicas e das empresas que o Estado detenha, direta ou indiretamente, a maioria do capital social com direito a voto.”



Pressupostos para a Elaboração do PPA Participativo 2012-2015

- Participação cidadã:
 - O processo de elaboração tem como uma de suas prioridades a de aprofundar a democracia participativa como instrumento importante de interação entre o Estado e o cidadão, para o aperfeiçoamento das políticas públicas.



Pressupostos para a Elaboração do PPA Participativo 2012-2015

- Alinhamento com as políticas públicas da União:
 - Para a elaboração dos Programas será levada em conta uma estratégia de integração das políticas públicas federais e estaduais, tendo em vista os grandes focos de atuação do Governo do Estado e os eixos ou desafios considerados para as políticas federais – desenvolvimento social e erradicação da miséria; gestão, infraestrutura e Planos de Aceleração do Crescimento; desenvolvimento social e econômico; direitos de cidadania e movimentos sociais.

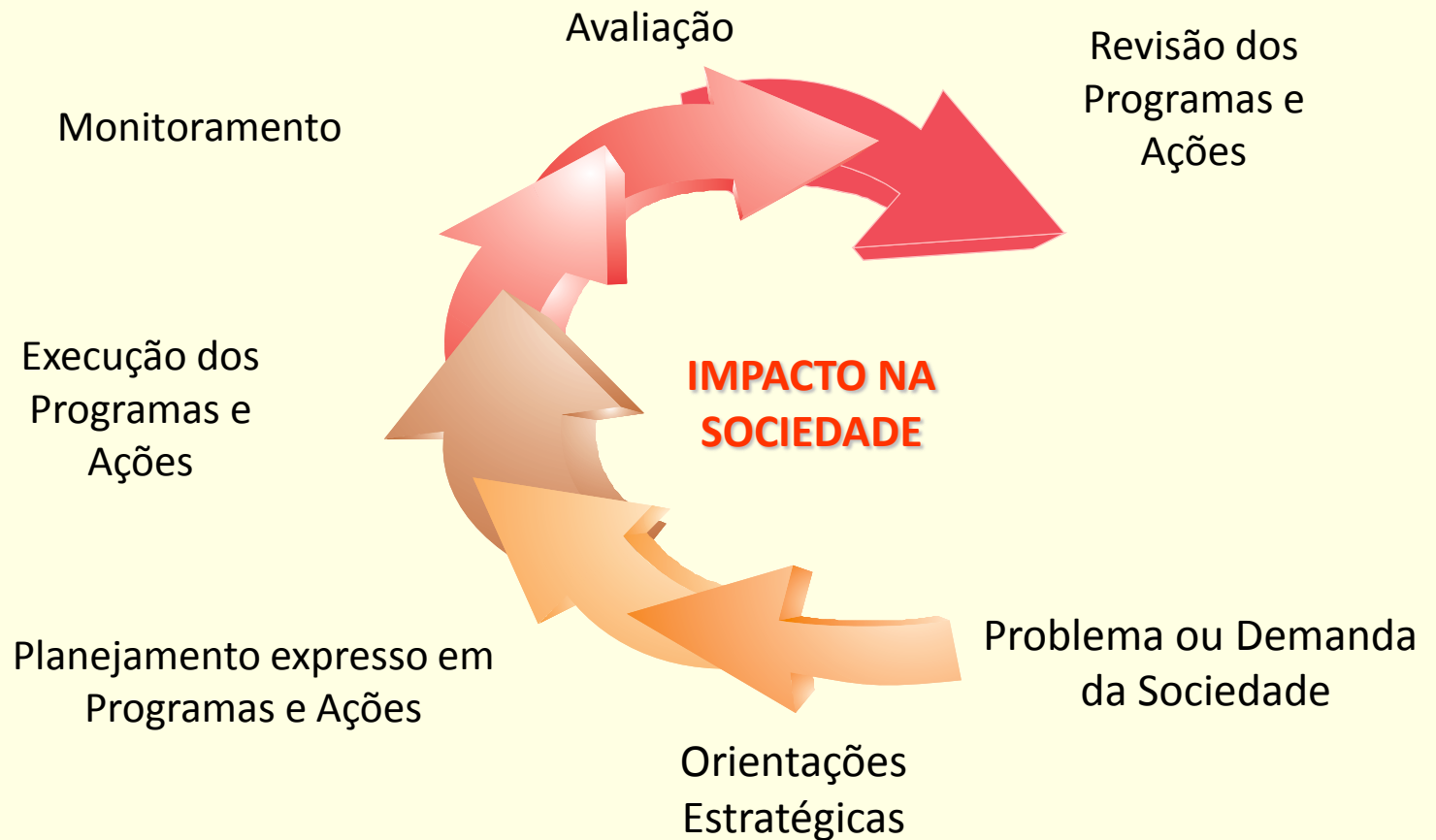


Pressupostos para a Elaboração do PPA Participativo 2012-2015

- Regionalização:
 - A regionalização do PPA deverá traduzir a estratégia territorial para o desenvolvimento do Rio Grande do Sul. Os Programas e Ações do Plano serão regionalizados com base em uma visão de desenvolvimento territorial e de acordo com indicadores regionais, de forma a possibilitar uma melhor visualização dos problemas existentes e a elaboração de políticas mais eficazes para enfrentá-los.



Ciclo de Planejamento





Metodologia





Base Estratégica

- É composta pelos documentos:
 - Plano de Governo
 - Carta aos Gaúchos e Gaúchas
 - Mensagem à Assembleia
 - Mapa Estratégico Estadual
 - Prioridades Estratégicas
 - Macrodiretrizes do PPA Federal
 - Planos Estratégicos dos COREDEs
 - Objetivos de Desenvolvimento do Milênio



Mapa Estratégico

Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria do Planejamento, Gestão e Participação Cidadã
Departamento de Planejamento Governamental

MAPA ESTRATÉGICO: Governo do Estado do Rio Grande do Sul



Visão: RETOMAR O DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL COM EQUIDADE E PARTICIPAÇÃO

Sociedade

Econômico

1.1
Alcançar o crescimento do investimento, do emprego e da renda

Regional

1.2
Promover o desenvolvimento regional

Social

1.3
Eleva a qualidade de vida e erradica a pobreza extrema

Democrático

1.4
Aprimorar a cidadania, promover a paz e os valores republicanos

Focos de Atuação

2.1
Aumentar o investimento produtivo e fortalecer as cadeias produtivas, os APLs e os processos de pesquisa e inovação

2.2
Fomentar a cooperação e integração federativa e a cooperação internacional, em especial com o Mercosul

2.3
Fortalecer a infraestrutura econômica, energética e logística, com sustentabilidade ambiental

2.4
Expandir a infraestrutura social

2.5
Desenvolver políticas públicas de proteção, inclusão social e de combate à miséria

2.6
Desenvolver políticas públicas de promoção dos direitos humanos com equidade de gênero e da diversidade cultural

Gestão Pública

3.1
Melhorar a capacidade de Investimento do Estado

3.2
Recuperar as instituições públicas, aprimorando os serviços e estabelecendo nova relação que valorize os servidores públicos

3.3
Qualificar a gestão e o controle público do Estado, atuando de maneira participativa e transversal.

PARTICIPAÇÃO DA SOCIEDADE



Metodologia





Elaboração dos Programas do PPA

- Programa é o instrumento de organização da ação governamental, visando a concretização de objetivos. O Programa articula um conjunto de ações coerentes e suficientes para o enfrentamento de situações, o atendimento a demandas da sociedade ou o aproveitamento de oportunidades existentes.



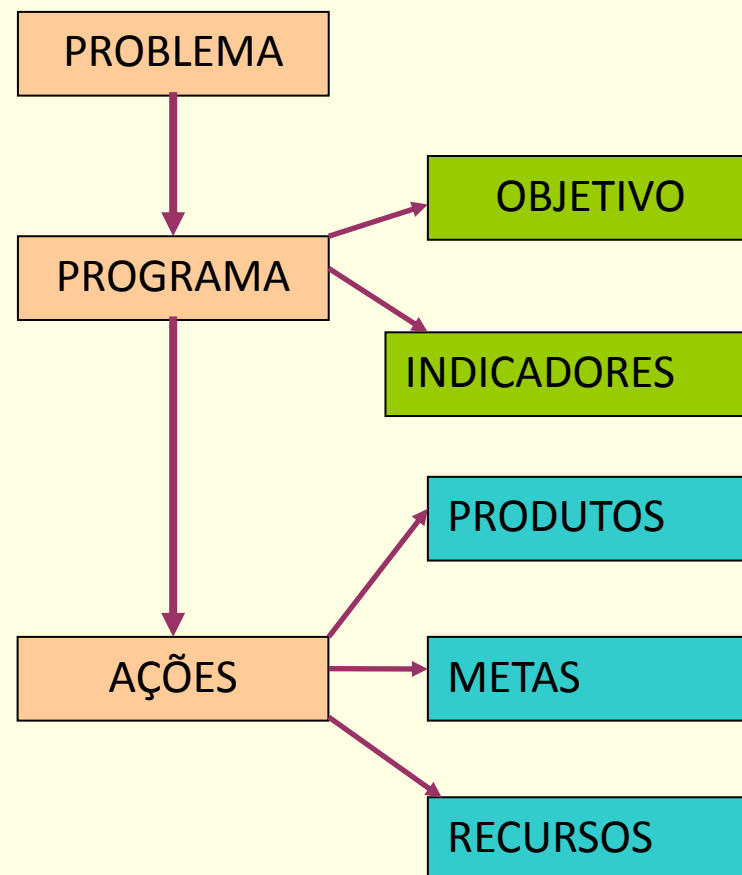
Elaboração dos Programas do PPA





A Estrutura dos Programas

| | | |
|--------------------|---------------|-------------------------------|
| Qual é o problema? | Justificativa | |
| O que fazer? | Programa | |
| Onde chegar? | Objetivo | Indicadores |
| Como fazer? | Ações | Produtos Metas Recursos |





Tipos de Programa

- **Programas Finalísticos:** destinam-se à solução ou atenuação de problemas da sociedade ou, ainda, ao aproveitamento de oportunidades, em consonância com a orientação estratégica do Governo. Tem seus resultados medidos e avaliados por indicadores específicos.
- **Programas de Gestão Pública:** tem por finalidade gerir as políticas públicas de uma área ou setor de governo; em consequência, seus resultados são aferidos pelos resultados dos Programas Finalísticos e de Serviços do Estado, não possuindo indicadores próprios.
- **Programas de Serviço do Estado:** são programas cujo público-alvo é o próprio estado (por exemplo: os relativos à arrecadação tributária, gestão financeira, defesa judiciária do estado, entre outros).



Tipos de Programa

- **Programas de Política de Crédito:** são destinados a expressar os programas geridos pelas instituições de crédito do estado e se diferenciam dos Finalísticos pelo fato de que suas ações não contêm dados relativos às despesas, tendo somente metas físicas, caracterizadas pelo volume de crédito concedido, pelo número de operações realizadas e/ou pelo número de beneficiários dessas operações.
- **Programas de Apoio Administrativo:** destina-se à realização de ações cuja alocação em outros programas é de difícil realização. No PPA 2012-2015, concentrará as despesas com pagamento de pessoal da Administração Direta, das fundações e das autarquias, além daquelas correspondentes à manutenção dos órgãos e não ligadas diretamente a um programa.



Atributos dos Programas do PPA

- **Dados Gerais:** informações que caracterizam o programa e descrevem o problema que justifica sua existência; formulação do(s) objetivo(s); identificação do público-alvo e do órgão responsável pela sua implementação.
 - Denominação: deve informar o propósito do programa, por meio de expressões ou palavras-chave, podendo ser adotados nomes fantasia.
 - Órgão Responsável: Secretaria que é responsável pela implementação do programa.
 - Justificativa: descrição da questão à qual o programa se reporta e busca enfrentar, com argumentação sobre os motivos que fundamentam a sua proposição. Os dados devem comprovar a pertinência da realização do programa, para a resolução ou melhoria da situação para a qual o programa foi proposto; alertar quanto às consequências da não implementação do programa; e informar a existência de condicionantes favoráveis ou desfavoráveis ao programa.



Atributos dos Programas do PPA

- Objetivo: resultado(s) que se deseja alcançar com a realização do programa. Deve ser formulado de forma clara, precisa, concisa e iniciar com verbo no infinitivo.
- Público-alvo: especifica os segmentos da sociedade aos quais o programa se destina e que se beneficiam diretamente com sua execução. São os grupos de pessoas, comunidades, instituições ou setores que serão atingidos diretamente pelos resultados do programa.



Atributos dos Programas do PPA

- **Indicador:** instrumento capaz de medir o desempenho do programa. Deve ser passível de aferição, coerente com o objetivo estabelecido, sensível à contribuição das principais ações e apurável em tempo oportuno. É, geralmente, apresentado como relação ou taxa entre variáveis relevantes. Todos os programas dos tipos Finalísticos e de Política de Crédito terão, no mínimo, um indicador.
- **Ações:** conjunto de operações que contribuem para o alcance dos objetivos do programa. Através das ações, visualiza-se como se operacionalizará o planejado, ou seja, o que será executado para se alcançar o objetivo do programa.
 - Título: deve traduzir, de maneira clara e concisa, a ação cujo produto contribui para a consecução do objetivo do programa.
 - Descrição: deve expressar, de forma sucinta, a forma pela qual a ação será executada, seu escopo e delimitação.



Atributos dos Programas do PPA

- Órgão Responsável: é o órgão que executa a ação e é responsável pelos seus resultados.
- Escala de Regionalização: sinalização da possibilidade de regionalização da ação, segundo os seguintes critérios: ação de abrangência estadual, ação regionalizável pelas Regiões Funcionais ou pelos COREDEs.
- Produto: descrição do bem ou serviço que resulta da ação, destinado ao público-alvo. Uma ação pode ter um ou mais produtos.
- Meta Física: quantidade de produto que se deseja atingir em determinado horizonte temporal, expressa na unidade de medida adotada.



Etapas para a Construção dos Programas do PPA Participativo

- Constituição das Equipes Setoriais
 - Coordenador Setorial:
 - Coordenação geral do processo de elaboração dos Programas da área (Secretaria e Entidades Vinculadas);
 - Condução de uma ampla discussão das proposições da área, com a participação das equipes técnicas dos órgãos envolvidos;
 - Avaliação e validação técnica dos Programas, os quais também serão validados, em última instância, pelo Secretário da Pasta.
 - Equipes Técnicas Setoriais:
 - Elaboração técnica dos Programas.



Etapas para a Construção dos Programas do PPA Participativo

- Capacitação técnica e operacional das Equipes setoriais – através da realização de Oficinas.
- Concepção e construção dos Programas do Plano Plurianual.
 - As Secretarias devem levar em conta as demandas e resoluções dos Conselhos e Fóruns Setoriais relacionados com as suas Pastas.



Participação Cidadã no PPA 2012-2015

| | Etapa A |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fevereiro Março | Seminário interno do governo para consolidar o Mapa e Prioridades Estratégicos e para orientar a elaboração do PPA. |



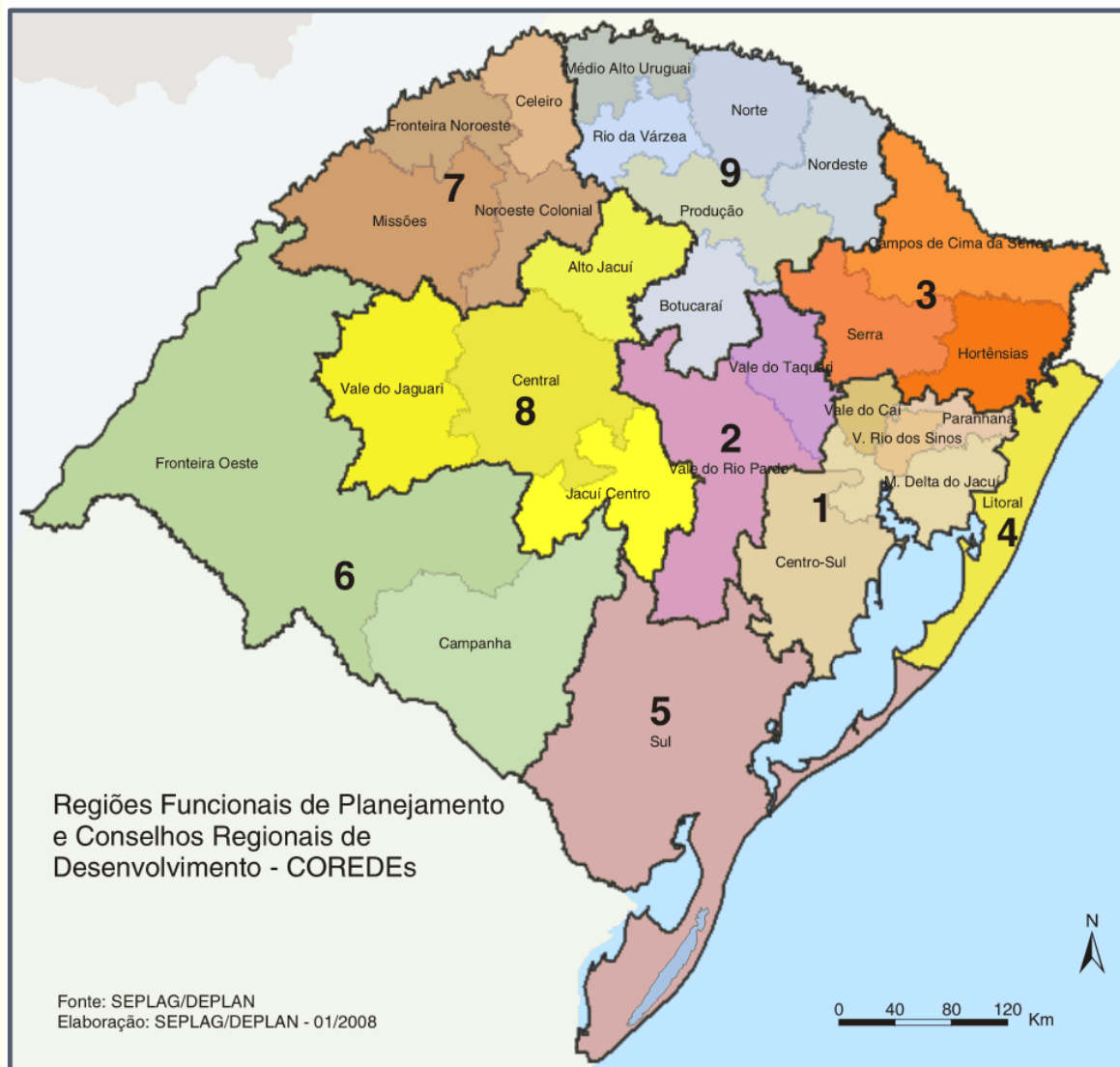
Participação Cidadã no PPA 2012-2015

| | Etapa B |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fevereiro Março Abril | Elaboração do PPA por parte dos órgãos do governo com consulta e debate com os conselhos e fóruns setoriais. |



Participação Cidadã no PPA 2012-2015

| | Etapa C1 |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Março | Seminários Regionais nas 9 Regiões Funcionais de Planejamento para apresentar e discutir a primeira versão do PPA - colhendo sugestões e propostas. |
| Abril | |
| Maio | |





Participação Cidadã no PPA 2012-2015

| | Etapa C2 |
|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Março Abril Maio | Na Internet: informar sobre a primeira versão do PPA e colher sugestões e propostas. |



Participação Cidadã no PPA 2012-2015

PORTAL DA PARTICIPAÇÃO

– Documentos

- O que é PPA? - Planejamento em linguagem acessível
- Mensagem à Assembleia Legislativa
- Planejamento Estratégico dos COREDES
- Estudos e pesquisas, como os da FEE

– Divulgação dos Seminários e Atividades

– Formulário para colher as sugestões e propostas dos cidadãos – pessoas e instituições



Participação Cidadã no PPA 2012-2015 – Seminários Regionais

O PPA PARTICIPATIVO E ELEMENTOS
ESTRATÉGICOS PARA O DESENVOLVIMENTO
REGIONAL

Gabinete do Vice-Governador
Conselho de Desenvolvimento Econômico e
Social

Secretaria de Planejamento, Gestão e
Participação Cidadã

Gabinete dos Prefeitos



Seminários Regionais

| RFP | COREDES | DATA | CIDADE |
|-------|---------------------------------------------------------------|-------------|---------------------------|
| RFP 3 | Campos de Cima da Serra Hortênsias Serra | 19 de março | Caxias do Sul |
| RFP 5 | Sul | 26 de março | Rio Grande |
| RFP 4 | Litoral Norte | 02 de abril | Osório |
| RFP 2 | Vale do Rio Pardo Vale do Taquari | 09 de abril | Santa Cruz do Sul |
| RFP 6 | Campanha Fronteira Oeste | 16 de abril | Sant'ana do Livramento |
| RFP 7 | Fronteira Noroeste Missões Noroeste Colonial Celeiro | 30 de abril | Santa Rosa |



Seminários Regionais

| RFP | COREDES | DATA | CIDADE |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|
| RFP 8 | Alto Jacuí Central Jacuí-Centro | 07 de maio | Santa Maria |
| RFP 9 | Alto da Serra do Botucaraí Médio Alto Uruguai Nordeste Norte Produção Rio da Várzea | 14 de maio | Passo Fundo |
| RFP 1 | Metropolitano do Delta da Jacuí Centro Sul Vale do Caí Vale do Rio dos Sinos Paranhana – Encosta da Serra | 21 de maio | Canoas |



Cronograma

- Oficialização das Equipes Setoriais: até 11/março
- Oficinas de Capacitação Metodológica para Equipes setoriais: 14 e 15/março
- Reuniões Técnicas de Planejamento: de 17/março a 06/abril
- Capacitação para Operação do Sistema: de 21 a 25/março
- Divulgação dos Tetos Financeiros: 03/junho
- Seminário Estadual de Validação do PPAParticipativo: 28/maio
- Programação Físico-Financeira: de 06 a 17/junho



Contatos

deplan@seplag.rs.gov.br

Fone: 3288.1545